

2026 年内蒙古自治区政府专项债券（2026 年第一批）

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新 发至科右中旗段

事前绩效评估

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅

编制时间：2026 年 1 月

目 录

一、 评估对象	3
事前绩效评估的基本情况	7
（一） 评估程序	7
（二） 评估思路	8
（三） 评估方式、方法	9
1. 成本效益分析法	9
2. 因素分析法	10
3. 最低成本法	10
4. 公众评判法	10
二、 评估内容和结论	11
（一） 项目设立必要性	11
（二） 投入经济性	13
（三） 绩效目标合理性	14
（四） 实施方案有效性	16
（五） 筹资合规性	18
（六） 项目绩效得分汇总表	20
三、 附件材料	21

为全面实施预算绩效管理，优化财政资源配置，从源头上防控财政资源配置的低效无效，提升行政决策的科学性，进一步总结财政支出项目资金管理经验，提高项目资金财政支出管理水平，检验财政支出预期目标实现程度，考核财政支出效率和综合效果，为以后年度项目资金的统筹安排使用提供重要依据，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国预算法实施条例》、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《内蒙古自治区本级财政收支事前绩效评估管理办法》（内财监规〔2021〕6号）、《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等法律法规及有关规定，内蒙古自治区财政厅针对绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段开展了绩效评价工作，形成了本绩效评价报告。

一、评估对象

1. 项目名称

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段

2. 建设单位

内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点

科右中旗巴彦呼舒镇、高力板镇

4. 项目性质

续建

5. 运营模式

5.1. 项目建设内容

本项目起点与吉林省“绥满高速公路铁力至科右中旗联络线松原至通榆段”终点连接，路线在科尔沁国家级自然保护区南通过，接点位于蒙吉两省区交界处科右中旗新发联办渔场喇嘛仓水库南侧。路线终点与拟建二广高速公路集宁至阿荣旗联络线草高土（通兴界）至乌兰浩特段高速公路（以下简称二广高速联络线）连接。二广高速联络线是利用既有省际通道（S306+G111，一级公路）线位改建的高速公路，项目方案路线全长 55.971km。

5.2. 项目的建设管理

项目建设单位为内蒙古自治区交通运输厅，负责全面统筹施工建设、资金筹措、款项支付等各项工作，督促检查相关配套政策执行情况，保证项目的顺利实施。

该项目建设阶段从以下三方面进行管理：

首先：在施工建设方面，本项目将通过政府公开招标的方式委托

第三方负责项目的建设实施，委托专业公司负责项目全过程管理，对工程计量与工程款审核、合同价款调整、工程变更、索赔、签证、工程实施阶段造价控制、工程验收阶段结算审计等，具体管理内容包括合同管理、设计管理、质量管理、造价管理、安全文明施工管理、信息和知识管理、风险管理、沟通管理、收尾管理。委托施工单位完成合同约定的建设内容，包括人员、设备、物资的组织到位，合理安排工序制定施工进度安排，加强施工现场管理，落实安全生产和文明施工责任，确保工程质量等。建设单位定期检查项目全过程管理单位、施工建设单位工作情况，协调解决施工过程中遇到的问题。

其次：在资金筹措方面，该单位需密切联系上级部门和发改、财政部门，及时将项目及资金需求列入国家重大项目库和财政地方债系统，组织专业机构完成申请债券资金申报所需材料，及时将项目支持性文件、项目进度情况、“一案三书”等上报财政部门，做好债券资金申请各项工作。根据施工进度、自筹资金规模等，按年度编制预算并报财政部门，最大限度落实除债券资金以外的财政资金。积极向市财政局等上级部门申报符合支持条件的交通基础设施发展基金、补助资金等，进一步优化项目资金来源。

最后：在款项支付方面，按照施工进度计划做好各年度投资计划，根据资金需求分批次合理申报专项债券资金，确保资金到位后及时支付。严格按照施工实际完成的工程量并经过项目全过程管理单位审核确定的数额，按照合同约定支付比例和有关审批程序支付工程进度款。项目竣工验收合格根据经审计确定的金额扣除质量保证金后支付工程款项。

2. 项目建成后运营管理

(1) 运营模式：项目建成后在科右中旗巴彦呼舒镇、高力板镇提供公路运输服务；

(2) 运营期限：20 年；

(3) 收益来源：收取通行费；

(4) 债券本息偿还来源：通过建设收费高速公路，改善科右中旗巴彦呼舒镇、高力板镇通行条件，然后通过收取通行费来偿还债券本息；

(5) 运营管理办法：1) 生产管理项目建设投产后，运营方应根据产品市场实际需求组织生产，建立健全安全生产和质量管理规章制度，加强技术和管理创新，不断降低成本及提高收益；2) 项目运营过程积极维护收费高速公路及其配套基础设施，确保通行质量能够达到使用者的满意度，延长管网使用时间、加强项目运营时间、从而使项目运营周期尽量延长，进而保障、增加项目运营收入，保障项目收益足额及时还本付息；3) 财务管理经营过程中加强财务管理，按照现代企业财务管理制度，做好财务预算、资金申领使用和财务报账等审批管理，并定期向内蒙古自治区交通运输厅报告生产经营情况、项目运营收入情况，向内蒙古自治区财政厅报告月度报表、季度报表与年度报表，充分体现项目运营和收入情况，发现问题及时纠正解决，从而确保专项债券不发生任何风险。

建设周期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 66 个月，即 2021 年 6 月—2026 年 12 月。

7. 建设规模：本项目起点与吉林省“绥满高速公路铁力至科右中旗联络线松原至通榆段”终点连接，路线在科尔沁国家级自然保护区南通过，接点位于蒙吉两省区交界处科右中旗新发联办渔场喇嘛仓水

库南侧。路线终点与拟建二广高速公路集宁至阿荣旗联络线草高土（通兴界）至乌兰浩特段高速公路（以下简称二广高速联络线）连接。二广高速联络线是利用既有省际通道（S306+G111, 一级公路）线位改建的高速公路，项目方案路线全长 55.971km。

路线主要控点为：科右中旗巴彦呼舒镇、高力板镇。

8. 投资规模：

项目总投资金额 270724 万元，其中：工程费用 223454.89 万元、工程建设其他费用 14077.15 万元、研究试验费 200 万元、基本预备费 22492.68 万元、建设期利息 10499.28 万元。

9. 建设目标：

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段高速公路项目的建设目标主要包括以下几点：

完善区域交通网络：通过建设该段高速公路，进一步完善绥满高速公路铁力至科右中旗联络线的交通网络，提高区域内的交通连接性和可达性。

促进区域经济发展：高速公路的建设将有效缩短沿线地区与周边城市的时空距离，促进沿线地区的经济发展，提高人民生活水平。

提升交通运输效率：该项目的建设将有效缓解区域内交通压力，提高交通运输效率，缩短货物和旅客的运输时间。

加强区域合作与交流：高速公路的建设将加强沿线地区与周边地区的合作与交流，推动区域一体化发展。

注重环保与可持续发展：在项目建设过程中，将严格遵守环境保护法规，确保项目对环境的影响得到有效控制和管理，实现环保与可持续发展的目标。

总之，绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段高速公路项目的建设目标是为了完善区域交通网络，促进区域经济发展，提升交通运输效率，加强区域合作与交流，同时注重环保与可持续发展。

事前绩效评估的基本情况

（一）评估程序

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，通过成立评估工作组、资料收集与审核、拟定评估方案、现场调研、综合评估、提交报告等工作程序，同时在整个评估过程中采用专家咨询的方式，对绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段进行全面评估。主要评估程序如下：

1、成立评估工作组。抽调相关部门业务骨干及工程专家，组成评估工作组，以单位分管领导为组长，专门负责此次事前绩效评估工作，明确评估对象及评估范围。

2、资料收集与审核。评估工作组根据评估对象和评估需要，全面收集绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段有关的数据和资料，并进行审核、整理与分析，申报单位应按要求提供相关资料，并对资料的真实性负责。

3、拟定事前绩效评估工作方案。评估工作组结合事前绩效评估工作要求，拟定工作方案，包括评估对象、内容、方法、时间安排等。

4、现场调研。评估工作组现场听取项目负责人及技术负责人员汇报和介绍，对所提供的有关资料进行分类、整理和分析，同时组织专家进行论证并提出专业意见，评估工作组结合、汇总专家的评估结

果提出评估意见。

5、综合评估。评估工作组在现场调研的基础上，选择适当的评估方法，对照评估方案中的内容，对绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段立项进行综合评判。

6、提交报告。评估工作组按照规定的报告格式，撰写事前绩效评估报告，评估报告应当依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正，报告内容应当涵盖评估对象概况、评估所采用的方式和方法、评估的主要内容及结论、相关建议及其他需要说明的事项等。

（二）评估思路

本次事前绩效评估以项目是否符合建设条件及要求为目标，主要对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性五方面进行综合评估、分析与论证，并提出相关建议。

实施必要性主要评估项目设立是否符合相关宏观政策要求，是否与部门职能、规划及年度重点工作相关，是否有迫切的现实需求和明确的服务对象，并重点关注项目是否符合政策要求。

实施可行性主要评估项目是否已经明确项目主体及具体建设内容，人员、设施、物资等基础保障条件是否具备，不确定因素和风险是否可控，项目是否采取有效的过程控制措施，项目设立、清理和退出是否有明确的时限和步骤，是否有保证项目绩效可持续发挥的配套机制等，并重点关注项目前期手续的完备情况等。

筹资合规性重点关注项目资金投入是否必要，有无其他替代筹资渠道；在满足此条件的基础上，进一步对资金来源渠道、筹措程序是

否合规，申请额度是否合理，投资计划是否科学等方面进行评估。

投资的经济性主要评估项目投资计划是否科学合理，与项目建设需求是否匹配，同时重点关注项目成本、效益是否按相关标准测算、是否满足投资需求，以及后续的效益是否科学合理、风险防控措施是否有效。

绩效目标合理性，主要评估项目绩效目标是否明确，绩效目标与预定工作内容是否具有相关性，绩效目标和绩效指标与现实需求是否匹配，绩效目标和指标是否细化、量化、可衡量等。

（三）评估方式、方法

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用深入座谈的方式，同事辅之以材料分析、网络查询、电话采访等评估方式和手段，对实施必要性、实施可行性、筹资合规性、投资经济性、绩效目标合理性等方面进行全面评估。

绩效评价方法是指用于分析绩效数据，得出评价结论的各种经济分析、评估和评价方法。绩效评价方法的选用应当坚持简便有效的原则。根据该项目的具体情况，可采用成本效益分析法、因素分析法、最低成本法与公众评判法多种方法进行绩效评价。

1. 成本效益分析法

是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标的实现程度。结合预算支出确定的目标，比较支出所产生的效益和付出的成本。其适用范围有一定的局限性，主要适用于成本和效益都能准确计量的项目，如公共工程项目等。一般情况下，以社会效益为主的支出项目不宜采用该方法。

2. 因素分析法

是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。许多支出项目运用因素分析法，通过不同因素的权重评比，进行综合分析。

3. 最低成本法

是指对效益确定但不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标的实现程度。在使用最低成本法的同时，需要明确不同对象的产出和结果，并适当选取其他方式综合进行绩效评价。

4. 公众评判法

是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选择有关专家进行评估并对社会公众进行问卷调查，以评价其效益，可用于对公共部门和财政投资兴建的公共设施进行评价。

二、评估内容和结论

（一）项目设立必要性

项目立项必要性指标从政策相关、职能相关、需求相关、财政投入四个方面进行评估。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 1 项目立项必要性指标得分情况表

1	2	3
二级指标	分值	得分
A1 政策相关	5	5
A2 职能相关	5	5
A3 需求相关	5	5
A4 财政投入	5	5
合计	20	20

1、A1 政策相关：分值 5 分，得分 5 分。

政策相关性指标，评估项目是否符合国家、内蒙古自治区相关行业宏观政策。

该项目作为绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段的重要组成部分，其建设对于完善内蒙古自治区乃至全国的交通网络具有重要意义。通过该项目的实施，可以实现与周边高速公路的有效连接，形成更加便捷、高效的交通体系，从而满足日益增长的交通需求。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

2、A2 职能相关：分值 5 分，得分 5 分。

职能相关性指标，评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段，是内蒙古自治区 2026 年重点实施的项目之一。内蒙古自治区交通运输厅需负责该项目的整体规划和设计，确保项目符合自治区交通发展规划和战略要求。协同相关部门，如发展和改革委员会等，共同制定项目的可行性研究报告，并对其进行审批。负责项目的立项审批工作，确保项目符合国家的法律法规和自治区的相关规定。对项目的初步设计、施工图设计等关键阶段进行审批，确保项目的设计质量和安全性。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3、A3 需求相关：分值 5 分，得分 5 分。

需求相关性指标，评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。

该项目作为绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段的重要组成部分，其建设将进一步完善内蒙古自治区的高速公路网络。该项目的实施将填补区域交通空白，实现内蒙古自治区东中西部高速公路的便捷连通，从而优化交通资源配置，提高交通运输效率。

2026 年绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

4、A4 财政投入：分值 5 分，得分 5 分。

财政相关性指标，评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段为交通基础设施，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益

性的公益性项目和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

（二）投入经济性

项目投入经济性指标从投入合理、成本控制两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

表 2 项目投入经济性指标得分情况

1	2	3
二级指标	分值	得分
B1 投入合理	10	10
B2 控制成本	10	10
合计	20	20

1、B1 投入合理：分值 10 分，得分 10 分

投入合理性指标，评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其它渠道是否有充分投入。

根据《绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段可行性研究报告的批复》，项目估算总投资为 270724 万元，绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段以项目建成为起点，投入与预期产出相匹配，投入成本及测算依据充分合理。投资计划需求与项目进度匹配度较高。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2、B2 成本控制：分值 10 分，得分 10 分。

成本控制指标评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措

施是否有效。

本项目的投资计划安排及成本控制，根据经批准的总投资和工期，合理安排投资计划，要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用有效合理。

（三）绩效目标合理性

项目绩效目标合理性指标从目标明确性、目标合理性两个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 3 项目绩效目标合理性指标得分情况表

1	2	3
二级指标	分值	得分
C1 目标明确性	10	10
C2 目标合理性	10	10
合计	20	20

1、C1 目标明确性：分值 10 分，得分 10 分。

目标明确性指标，评估项目绩效目标设定是否明确；与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；项目受益群众定位是否准确；绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。

该项目的绩效目标，是清晰、可衡量的绩效指标，对项目总目标进行了细化分解，能够覆盖项目总体的产出、效益目标，绩效指标明确。各项指标及指标值见下表。

表 4 项目各项指标及指标值表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	建设内容	本项目起点与吉林省“绥满高速公路铁力至科右中旗联络线松原至通榆段”终点连接，路线在科尔沁国家级自然保护区南通过，接点位于蒙吉两省区交界处科右中旗新发联办渔场喇嘛仓水库南侧。路线终点与拟建二广高速公路集宁至阿荣旗联络线草高土（通兴界）至乌兰浩特段高速公路（以下简称二广高速联络线）连接。二广高速联络线是利用既有省际通道（S306+G111,一级公路）线位改建的高速公路，项目方案路线全长 55.971km。 路线主要控点为：科右中旗巴彦呼舒镇、高力板镇。
		总建筑面积	——
	质量指标	施工完成率	100%
		建设标准完成率	100%
		施工验收合格率	100%
	时效指标	施工完成及时率	100%
		资金到位率	100%
	成本指标	项目总投资	270724
效益指标	社会效益指标	社会声誉	有效解决
		社会带动能力	认可度高
	可持续影响指	运营可持续性	有效解决
满意度指标	服务对象满意度指标	社会公众满意度	≥95%

2、C2 目标合理性：分值 10 分，得分 10 分。

目标合理性指标，评估项目绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；绩效目标与现实需求是否匹配；绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。

2026 年绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段工程建设完成后，可以缓解交通压力，提升运输能力。随着内蒙古自治区经济社会的快速发展，交通需求日益增长，交通压力逐渐增大。特别是在节假日和旅游旺季期间，交通拥堵和交通事故频发成为制约当地经济社会发展的重要因素。该项目的建设将有效缓解交通压力，提高道路通行能力，减少交通拥堵和事故的发生，保障交通安全和畅通。具有显著的社会效益。该绩效目标与项目预计解决的问题、现实需求相匹配。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

（四）实施方案有效性

项目实施方案有效性指标从实施内容明确性、实施方案可行性、过程控制有效性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 20 分，各项考评指标得分情况详见下表：

项目实施方案有效性指标得分情况。根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

表 5 项目实施可行性得分情况表

1	2	3
二级指标	分值	得分
D1 实施内容明确性	6	6
D2 实施方案可行性	7	7
D3 过程控制有效性	7	7
合计	20	20

1、D1 实施内容明确性：分值 6 分，得分 6 分。

实施内容明确性指标考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段建设主体明确。该项目实施内容已初步明确，该项目的建设 with 绩效目标相匹配，提升物流效率与降低运输成本。高速公路的建设将显著提升物流效率，缩短货物运输时间，降低运输成本。这对于提升内蒙古自治区及周边地区的产业竞争力、促进区域经济一体化具有重要意义。特别是在当前全球经济一体化的大背景下，高效的物流体系是提升地区经济竞争力的关键因素之一。

根据评分标准，本指标实际得分 6 分。

2、D2 实施方案可行性：分值 7 分，得分 7 分。

实施计划可行性指标评估项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；项目组织、进度安排是否合理；与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。

根据《绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段可行性研究报告的批复》，该项目建设周期为 68 个月，该项目由内蒙古自治区交通运输厅负责实施。

该项目建设符合城乡发展规划要求，人员、设施等基础保障条件均已具备。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

3、D3 过程控制有效性：分值 7 分，得分 7 分。

过程控制有效性，评估项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解

决并配有相应的保障措施；项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。

本项目已经按照相关程序获得可研批复等手续，项目目前已完成的申报、审批流程较为规范，且下一步前期手续办理计划切实结合本项目特点，符合相关要求的规定。

项目资金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，县级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。

项目组织管理方面，为确保项目建设任务顺利完成，兴安职业技术学院成立各分项工程工作组并明确了各部门岗位职责，组织机构健全，人员分工明确。

根据评分标准，本指标实际得分 7 分。

（五）筹资合规性

项目筹资合规性指标从筹资合规性、财政投入能力、筹资风险可控性三个方面进行考察。分值共计 20 分，本项目实际得分 18 分。各项考评指标得分情况详见下表：

表 6 项目筹资合规性指标得分情况表

1	2	3
二级指标	分值	得分
E1 筹资合规性	10	10
E2 财政投入能力	5	5
E3 筹资风险可控性	5	3
	20	18

1、E1 筹资合规性：分值 10 分，得分 10 分。

筹资合规性指标，评估项目资金来源渠道是否符合相关规定；资

金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段资本金申请、审批、拨付按照盟级财政资金管理制度要求，由项目实施单位根据工程实施进度进行申请，盟级财政部门负责审批，项目资金申请、审批流程规范。其余部分申请地方政府专项债券，申请流程规范，申请领域合规。

本项目共需筹措资金 270724 万元，资金来源为申请地方政府专项债券资金及财政配套。资金来源渠道符合规定。

根据评分标准，本指标实际得分 10 分。

2、E2 财政投入能力：分值 5 分，得分 5 分。

财政投入能力，评估市、盟本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；财政资金支持方式是否科学合理。

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段解决交通压力与保障交通安全。本项目未出现与相关部门同类项目或部门内部相关项目资金重复投入的现象。本项目为内蒙古自治区交通基础设施领域，属于内蒙古自治区发展公共服务内容，具有一定收益的公益性和社会效益性，属于公共财政支持范围。

根据评分标准，本指标实际得分 5 分。

3、E3 筹资风险可控性：分值 5 分，得分 3 分。

筹资风险可控性，评估项目对筹资风险认识是否全面；是否针对预期风险设定应对措施；应对措施是否可行、有效。

绥满高速公路铁力至科右中旗联络线新发至科右中旗段建成为起点，

收入和成本内容全面，测算依据充分合理。为避免各种风险给项目带来损失，在投资决策过程中，准确的识别风险因素并判断风险等级十分必要。因此本项目计划财务部负责项目的投资计划安排及财务管理。根据经批准的总概算和工期，合理安排投资计划，阶段计划投资的安排要与总体规划要求相适应，保证按期完工，严格执行基本建设财务、管理的各项制度，保证资金筹措到位、控制建设成本，确保资金使用效益。专项债部分资金由于申报过程中的众多不确定性，资金筹措到位有一定的风险。

根据评分标准，本指标实际得分 3 分

（六）项目绩效得分汇总表

表 7 项目绩效得分汇总表

1	2	3	4	5	6
A 立项必要性	B 投入经济性	C 绩效目标合理性	D 实施方案有效性	E 筹资合规性	合计
20	20	20	20	20	100
20	20	20	20	18	98

三、附件材料

附件一：项目绩效打分表

表 8 项目绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工	10	10

性 (20分)		作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。		
	C2 目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	10	10
D 实施方案有效性 (20分)	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6
	D2 实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理； ③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	7	7
	D3 过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；	7	7

		<p>②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；</p> <p>③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；</p> <p>④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。</p>		
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	<p>①项目资金来源渠道是否符合相关规定；</p> <p>②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；</p> <p>③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。</p>	10	10
	E2 财政投入能力	<p>①自治区本级本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；</p> <p>②自治区本级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；</p> <p>③财政资金支持方式是否科学合</p>	5	5

		理。		
	E3 筹资风险可控性	①项目对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	5	3
合计			100	98